

**Panama**

# CONNEX aide le gouvernement à dégager un revenu annuel supplémentaire de 375 millions de dollars provenant du plus important gisement minéral du pays



## L'enjeu

Située dans la province de Colón, à l'ouest de la ville de Panama, Cobre Panama est l'une des plus grandes mines de cuivre du monde. Son développement a été possible grâce à un investissement de près de sept milliards de dollars américains, le plus gros investissement privé de l'histoire du pays avec celui effectué pour l'élargissement du canal de Panama. La production a démarré en juin 2019. Les réserves sont évaluées à plus de trois milliards de

tonnes de cuivre et la durée de vie de la mine est de 40 ans selon premières estimations. À l'avenir, elle représentera environ 5 % du PIB du pays.

Le contrat minier initial entre le gouvernement panaméen et l'investisseur a été approuvé par une loi contractuelle, signée en 1997. Toutefois, en 2018, la Cour suprême de justice du Panama a déclaré cette loi inconstitutionnelle. Suite à cette décision, le gouvernement du pays a entamé de nouvelles négociations en septembre 2021 en vue de conclure un contrat avec la Minera Panamá S.A., une filiale de la société minière canadienne First Quantum Minerals Ltd. Lors des négociations, la priorité a été accordée aux aspects environnementaux, économiques et fiscaux, ainsi qu'aux questions ayant trait au travail et aux affaires sociales.

Le gouvernement avait pour objectif de percevoir une part équitable des revenus du projet, lesquels étaient considérés comme extrêmement bas par rapport aux pratiques internationales. La négociation de conditions fiscales favorables dès le départ est d'une importance cruciale. En effet, ces conditions ont un impact sur les revenus de l'État à long terme et affectent durablement les générations futures. Compte tenu de l'histoire minière relativement courte du Panama et considérant la nécessité de s'appuyer sur une expertise et un savoir-faire spécifique, le gouvernement panaméen a sollicité l'appui de CONNEX début 2021, par le biais du ministère du Commerce et de l'Industrie (MICI).

## Notre rôle

Le soutien de CONNEX était axé sur les aspects économiques et fiscaux du contrat. Dans cette perspective, CONNEX a formé une équipe d'expert-e-s disposant d'une expérience internationale dans la fiscalité minière et possédant des connaissances sectorielles stratégiques, en vue d'apporter leur assistance à l'équipe de négociateurs de haut niveau nommés par le président de la République.

Avant d'entamer les négociations, les expert-e-s de CONNEX ont élaboré un modèle financier à l'aide des données disponibles. Ce modèle a ensuite servi pour effectuer une comparaison du régime fiscal du contrat de 1997 avec d'autres pays producteurs de cuivre, dans la région et dans le monde. Les analyses ont révélé que les revenus de l'État du Panama étaient très faibles, par rapport aux pratiques internationales. À partir de

ces résultats, l'équipe d'expert-e-s a conseillé le gouvernement sur les principes régissant les régimes fiscaux dans le secteur minier, développant et présentant diverses options permettant d'augmenter les recettes publiques issues du projet, toujours basées sur les bonnes pratiques internationales. Le gouvernement panaméen a ainsi pu préparer les négociations en s'appuyant sur des données et des connaissances solides.

Les ministres panaméens et l'équipe de négociateurs de haut niveau étaient accompagnés par les expert-e-s lors des cycles de négociation avec la compagnie minière, de même que lors des sessions techniques. L'assistance apportée comportait de nombreux exercices de modélisation et un travail interne très dynamique, renforçant encore la position du gouvernement.

## Notre impact

En janvier 2021, après des mois d'intenses négociations, le gouvernement a fait une dernière proposition qui a été acceptée par l'investisseur. Le régime adopté comprend des redevances s'élevant entre 12 % et 16 % de la marge brute, avec un minimum de 2 % sur les ventes. Il met également fin à toutes vacances fiscales et exonération de l'impôt sur les bénéficiaires. Indépendamment des résultats de l'application du nouveau régime, la République du Panama se voit aussi garanti des recettes annuelles minimums de 375 millions de dollars américains. Grâce à cet accord, les bénéficiaires du pays sont multipliés au moins par dix par rapport à l'ancien régime fiscal. Par ailleurs, le nouveau contrat doit être soumis à la consultation publique et à l'Assemblée nationale. Néanmoins, cet accord garantit aux futures générations une part équitable des revenus tirés de l'exploitation du premier gisement minéral du pays.

Le soutien accordé en amont et en aval du processus de négociation a fourni une base permettant à l'équipe gouvernementale de négocier sur un pied d'égalité. Les solides données analytiques et l'expérience étendue de l'équipe d'experts ont permis au gouvernement d'aborder les négociations en pleine connaissance de cause. Grâce à son soutien sur les plans technique et stratégique, CONNEX a pu niveler le terrain en vue de la réussite des négociations. À l'avenir, les enseignements fournis permettront au pays et à ses gouvernants de mieux se positionner et de tirer pleinement parti de l'exploitation des ressources naturelles du Panama.

## Mention légales

### Publié par :

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**Sièges de la société :** Bonn et Eschborn, Allemagne  
Friedrich-Ebert-Allee 36 + 40, 53113 Bonn, Allemagne  
T +49 228 44 60-0, F +49 228 44 60-17 66  
E info@giz.de, I www.giz.de

**Désignation du programme/projet :** CONNEX Support Unit Secretariat  
Potsdamer Platz 10, 10785 Berlin, Allemagne  
E support@connex-unit.org, I www.connex-unit.org

**Conception :** DIAMOND media GmbH, Neunkirchen-Seelscheid, Germany



Co-funded by the European Union



Mis en œuvre par

